

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.) oraz art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2013 r. poz. 595, z późn. zm.) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

stwierdza nieważność

uchwały Nr 21/IV/2015 Rady Powiatu we Wrześni z dnia 29 stycznia 2015 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Gminie Miłosław.

Uzasadnienie

Przedmiotową uchwałą, doręczoną tut. Izbie w dniu 5 lutego 2015 r., Rada Powiatu we Wrześni - powołując się na przepisy ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy o finansach publicznych - zadecydowała o udzieleniu pomocy finansowej w kwocie 5.000 zł z przeznaczeniem „dla parafii rzymsko-katolickiej pw. św. Jakuba Apostoła w Miłosławiu w związku z pożarem domu parafialnego przy ul. Pałczyńskiej w Miłosławiu.”

Regionalna Izba Obrachunkowa, na podstawie przepisów art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku Kodeks postępowania administracyjnego w związku z 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, zawiadomiła przedstawiciela Powiatu Wrzesińskiego o wszczętym postępowaniu nadzorczym w odniesieniu do przedmiotowej uchwały. Termin rozpatrzenia sprawy został wyznaczony na dzień 25 lutego 2015 roku.

Rozpatrując sprawę Kolegium Izby ustaliło i zważyło, co następuje.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały powołano przepisy art. 7a i 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ustawy o finansach publicznych. Przywołane przepisy nie wskazują ustawy, która określałaby kompetencje gminy w zakresie realizacji zadań, na finansowanie których Rada Powiatu postanowiła udzielić pomocy finansowej.

Stosownie do art. 7a ustawy o samorządzie powiatowym "Powiaty, związki i stowarzyszenia powiatów mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.”

Również z art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) wynika możliwość udzielania z budżetu jednostki samorządu terytorialnego pomocy finansowej i rzeczowej dla innych jednostek

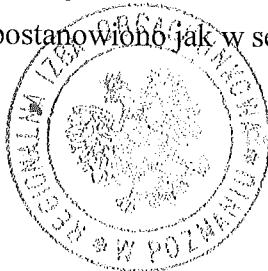
samorządu terytorialnego, przy czym pomoc finansowa ma charakter dotacji celowej. Ponadto przepis art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych stanowi o konieczności określenia przez radę ww. pomocy w odrębnej uchwale. Pomoc ta (zarówno finansowa, jak i rzeczowa) może być jednak udzielona tylko na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, do której jest ona kierowana. Przemawia za tym przepis art. 216 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, stanowiący o przeznaczeniu wydatków jednostek samorządu terytorialnego. Z art. 216 ust. 2 pkt 1 tejże ustawy wynika, że wydatki jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań własnych. Dalej w art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych mowa jest o wydatkach na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego. Skoro w art. 216 ust. 2 pkt 1 ustawy mowa jest o wydatkach na realizację zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, to pkt 5 dotyczy wydatków na pomoc (rzeczową lub finansową) nakierowaną na finansowanie zadań beneficjenta tej pomocy.

Wywiedzione z powyżej przytoczonych przepisów prawa stanowisko, iż pomoc finansowa może być udzielona wyłącznie na realizację zadań własnych jednostki samorządowej, znajduje również potwierdzenie w przepisie art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2014 r. poz. 1115, z późn. zm.) który stanowi, że jednostka samorządu terytorialnego może udzielać dotacji innym jednostkom samorządu terytorialnego na dofinansowanie realizowanych przez nie zadań.

Ponoszenie wydatków na rzecz parafii rzymsko-katolickiej (kościelnej osoby prawnej) w związku z pożarem domu parafialnego nie należy do zadań własnych gminy, a zatem brak jest podstaw prawnych do udzielania gminie Miłosław na ten cel pomocy finansowej.

Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium izby stwierdza, że podjęcie przez Radę Powiatu uchwały w sprawie udzielenia pomocy finansowej w kwocie 5.000 zł z przeznaczeniem „dla parafii rzymsko-katolickiej pw. św. Jakuba Apostoła w Miłosławiu w związku z pożarem domu parafialnego przy ul. Pałczyńskiej w Miłosławiu” jest sprzeczne z przepisami art. 216 ust. 2 pkt 5 i art. 220 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych i art. 47 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego .

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.



Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Poznaniu
Grzegorz Wróblewski

Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.