

Uchwała 14 / SO – 5 / 2008 / Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 8 grudnia 2008 r.

w sprawie wyrażenia opinii o projekcie budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009 rok.

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 9 listopada 2004r. ze zm. w osobach:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka
Członkowie: Leszek Maciejewski
 Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity, Dz. U. z 2001r, Nr 55, poz. 577 ze zm.) wyraża o przedłożonym w dniu 14 listopada 2008r. przez Zarząd Powiatu Wrzesińskiego projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009 rok.

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Projekt budżetu na rok 2009 przedłożony tut. Izbie w dniu 14 listopada 2008r. został przyjęty przez Zarząd Powiatu Wrzesińskiego uchwałą Nr 283/2008 z dnia 7.11.2008 r. Na podstawie analizy w/w dokumentu Skład Orzekający ustalił co następuje:

I Projekt budżetu opracowano uwzględniając zasady i szczegółowość budżetu określoną w uchwale Rady Nr 79/XI/2007 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej .

II.1. W projekcie budżetu na rok 2009 ustalono:

a) dochody w wysokości 51.666.105 zł, przy wykonaniu za III kw. 51.071.107 zł

b) wydatki w wysokości 56.255.415 zł, przy wykonaniu za III kw. 48.850.569 zł.

Planowane wydatki bieżące są niższe niż prognozowane dochody bieżące o kwotę 1.313.540,- zł, zaś wydatki majątkowe są wyższe od dochodów majątkowych o kwotę 5.902.850,-zł

Deficyt budżetu w kwocie 4.589.310 zł planują się sfinansować przychodami z tytułu kredytów i pożyczek na rynku krajowym. W projekcie budżetu planuje się przychody z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w wysokości 7.389.310 zł i rozchody na spłatę kredytów i pożyczek zaciągniętych w bieżącym roku i latach ubiegłych w kwocie 2.800.000 zł.

III. 1. Zarząd konstruując budżet uwzględnił podstawowe źródła dochodów, w tym dochody z udziału w podatkach dochodowych, dotacje, subwencje, dochody z opłaty komunikacyjnej i dochody z majątku Powiatu.

2. Planowane dochody z tytułu dotacji celowych z budżetu państwa na zadania bieżące z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie ustawami i na zadania bieżące własne oraz środki z tytułu subwencji oświatowej i zgodne są z kwotami

wynikającymi z zawiadomień dysponentów. Dochody z udziałów powiatu w podatku dochodowym od osób fizycznych określono zgodnie z szacunkiem Ministerstwa Finansów.

- IV. Wydatki budżetu na 2009 rok zaplanowano w szczególności dział, rozdział klasyfikacji budżetowej z wyodrębnieniem wydatków bieżących (w tym na wynagrodzenia i pochodne, dotacje, obsługę długu) oraz wydatków majątkowych. Wydatki majątkowe zaplanowano w wysokości 7.144.710 zł.

W projekcie zaplanowano rezerwę ogólną w wysokości 386.026 zł tj. 0,68 % planowanych wydatków oraz rezerwy celowe w wysokości 731.527 zł tj. 1,30 % bieżących wydatków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym obligatoryjną rezerwę celową na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego w wysokości 10.000 zł.

- V. 1. W projekcie budżetu Powiatu zaplanowano także przychody i wydatki Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym w pełnej klasyfikacji budżetowej i określono przeznaczenie zaplanowanych wydatków. Z objaśnień do projektu budżetu (str. 46) wynika, że w przychodach Powiatowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej zaplanowano odsetki od środków na rachunku bankowym. Stosownie do przepisu art. 5 ust. 1 pkt 9 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966 z późn. zm.) źródłami dochodów własnych powiatu są odsetki od środków finansowych gromadzonych na rachunkach bankowych powiatu, o ile odrębne przepisy nie stanowią inaczej. Źródła przychodów funduszy ochrony środowiska w tym powiatowego określają przepisy art. 400-410 b ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 25, poz. 150 ze zm.), które nie dają podstaw do zaliczania odsetek od środków finansowych gromadzonych na rachunku bankowym do dochodów funduszu.

Skład Orzekający wskazuje również, że planowanie stanu Powiatowego Funduszu Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym na początek roku jest przedwczesne.

2. W projekcie budżetu Powiatu określono przychody i wydatki gospodarstw pomocniczych oraz plany dochodów własnych i wydatków na nich finansowanych.

- VI. Skład Orzekający wskazuje, że w projekcie uchwały budżetowej:

1. W projekcie uchwały budżetowej zbędnie przywołano przepis art. 166a ustawy o finansach publicznych, gdyż w postanowieniach uchwały nie zamieszczono wykazu obowiązujących umów o partnerstwie publiczno-prywatnym.
2. W postanowieniu § 10 ust. 1 pkt 1 zapisano upoważnienie do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu przy czym nie określono granicy kwotowej tego upoważnienia.
3. Na stronie 10 objaśnień zamieszczono informację, iż w rozdz. 80130 /Szkoły zawodowe/ w Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących zaplanowano dochody w wysokości 3.500 zł z „narzutu do obiadów pracowniczych”. Skład Orzekający wskazuje, że dochody związane w odpłatnością za posiłki w stołówkach szkolnych winny być klasyfikowane w rozdz. 80148 /Stołówki szkolne/, a ponieważ dochód ten występuje Zespole Szkół Technicznych i Ogólnokształcących to winien być odprowadzany na rachunek dochodów

własnych tej jednostki (§ 2 ust. 2 uchwały Nr 304/XLVI/2006 Rady Powiatu z dnia 29.09.2006 r.).

4. W objaśnieniach (str. 39) Zarząd zawarł informację, iż w rozdz. 85415 /Pomoc materialna dla uczniów/ planuje się wydatki m.in. na „nagrody Starosty dla uczniów” tj. na wypłatę świadczenia, które nie na oparcia w obowiązujących przepisach prawa. Przepisy rozdz. 8a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) przewidują przyznawanie uczniom pomocy materialnej o charakterze socjalnym i motywacyjnym do których zaliczają się stypendia oraz zasiłki losowe.
 5. Z objaśnień do projektu budżetu wynika, że w ramach planowanych dochodów własnych Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących przywidziano wpływy z „wpłat uczniów na Fundusz Pomocy Szkole” w wysokości 30.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że brak jest podstaw do tworzenia w jednostkach oświatowych funduszy. Dopuszczalne są natomiast wpłaty na rachunek dochodów własnych jednostek budżetowych darowizn, które muszą być wykorzystane zgodnie z wolą darczyńców (art. 22 ust. 1 pkt 2 i ust. 6 pkt 2 ustawy o finansach publicznych).
- VII. W ocenie Składu Orzekającego załączona do projektu budżetu informacja o stanie mienia komunalnego została opracowana z zachowaniem postanowień art. 180 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku jaki Powiat posiada, jego wartość początkową i dotychczasowego umorzenia, zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji a także dochody z majątku uzyskane w tym okresie. Stan majątku został przedstawiony zarówno w przekroju grup rodzajowych jak i jednostek organizacyjnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Zofia Ligocka
Zofia Ligocka

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego stosownie do postanowień służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.

Uchwała Nr 17 / S0 – 5 / D / 2008 / Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2008 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wrzesińskiego

Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby
Obrachunkowej z dnia 9 listopada 2004 r. (ze zm.) w osobach :

Przewodniczący: Zofia Ligocka

Członkowie: Leszek Maciejewski

Józef Goździkiewicz

działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach
obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz.577 ze zm.) w związku z art. 172 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 30
czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz.2104 ze zm.) po dokonaniu analizy
projektu budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009 rok przedłożonego tut. Izbie w dniu
14 listopada 2008 roku wyraża:

*opinię pozytywną
o możliwości sfinansowania deficytu*

Uzasadnienie

Analizując możliwość sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Wrzesińskiego w
2009 roku Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W projekcie budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009 r. zaplanowane zostały
dochody w wysokości 51.666.105 zł i wydatki w wysokości 56.255.415 zł. Deficyt budżetu
wynosi 4.589.310 zł. W postanowieniu § 3 ust. 1 projektu uchwały budżetowej wskazano, że
deficyt sfinansowany zostanie przychodami z kredytów i pożyczek na rynku krajowym.

W projekcie budżetu zaplanowano przychody z kredytów i pożyczek w kwocie 7.389.310 zł tj. w
wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu.

W budżecie zaplanowane zostały również rozchody w wysokości 2.800.000 zł w tym na wykup
papierów wartościowych 1.500.000 zł (§ 992) i na spłatę kredytów i pożyczek 1.300.000 zł
(§ 992).

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie źródło sfinansowania deficytu przychodami z tytułu kredytów i pożyczek zaciąganych na rynku krajowym jest prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania z uwagi na to, że w roku 2009 łączna kwota zobowiązań jednostki z tytułu przypadających do spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami wynosić będzie w 2009 r. 3.300.000 zł, co stanowi 6,39 % planowanych dochodów, a więc wymóg określony w art. 169 ustawy o finansach publicznych zostanie spełniony. Planowane zadłużenie w latach 2009-2014 na koniec każdego roku nie przekroczy 60% dochodów jednostki danego roku budżetowego, a zatem spełniony został wymóg art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uchwała 23 / SO – 5 / P / 2008 / Ko

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 4 grudnia 2008 r.

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości prognozy kwoty długu Powiatu Wrzesińskiego.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony Zarządzeniem Nr 25/2004 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 9 listopada 2004r. (ze zm.) w osobach

Przewodniczący: Zofia Ligocka
Członkowie: Józef Goździkiewicz
Leszek Maciejewski

działając na podstawie art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 ze zm.) po dokonaniu analizy projektu budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009 rok przedłożonego tut. Izbie w dniu 14 listopada 2008 r. wraz z prognozą kwoty długu Powiatu Wrzesińskiego wyraża:

*opinię pozytywną
o prawidłowości prognozy kwoty długu*

Uzasadnienie

W projekcie budżetu Powiatu Wrzesińskiego na 2009r., zaplanowane zostały dochody w wysokości 51.666.105,- zł i wydatki w wysokości 56.255.415,- zł.

Z dołączonej do projektu budżetu prognozy kwoty długu wynika, że zadłużenie jednostki kształtować się będzie następująco:

Rok	Zadłużenie na koniec roku	Planowane dochody	% zadłużenia na koniec roku
2010	6.051.019	52.441.097	11,54
2011	4.551.019	53.227.713	8,55
2012	3.051.019	54.026.129	5,65
2013	1.551.019	54.836.521	2,83
2014	0	55.659.068	0

Z powyższego zestawienia wynika, że w latach 2009-2014 planowane zadłużenie na koniec każdego roku nie przekroczy 60% dochodów jednostki w tym roku budżetowym, a zatem spełniony został wymóg art. 170 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przy zaciąganiu dalszych zobowiązań nie objętych przedłożoną prognozą kwoty długu należy przestrzegać przy uchwalaniu i wykonywaniu budżetu lat następnych norm wynikających z art.170 ustawy o finansach publicznych oraz uwzględnić możliwości finansowe powiatu obsługi planowanego zadłużenia.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji uchwały.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.