

## **Uchwała Nr SO-0951/7/P/5/Ko/2011**

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 14 stycznia 2011 r.

w sprawie: **wyrażenia opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Wrzesiński**

Działając na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157 poz. 1240 ze zm.) Skład Orzekający wyznaczony Zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009 r. ze zm. w składzie:

Przewodnicząca: Zofia Ligocka  
Członkowie: Józef Goździkiewicz  
Leszek Maciejewski

po dokonaniu analizy wieloletniej prognozy finansowej **Powiat Wrzesiński**, przedłożonej tut. Izbie w dniu 10 stycznia 2011 wyraża:

**opinię pozytywną z zastrzeżeniem**

**o prawidłowości planowanej kwoty długu przez Powiat Wrzesiński**

### Uzasadnienie

Uchwałą Nr21/III/2010 z dnia 30 grudnia 2010 r. Rada Powiatu we Wrześni uchwaliła wieloletnią prognozę finansową na lata 2011 – 2025

W prognozie kwoty długu przewidziano, iż najwyższe zadłużenie wystąpi w 2011 roku, a latach następnych dług Powiatu będzie się zmniejszał i w ostatnim 2019 roku zostanie całkowicie spłacony, a zatem prognoza kwoty długu sporządzona jest na okres na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co wyczerpuje dyspozycje art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu wyniesie:

- na koniec 2011 r. - 20.091.177 zł, co stanowi 32,17% planowanych dochodów powiatu,
- na koniec 2012 r. - 17.091.177 zł, co stanowi 28,34% planowanych dochodów powiatu,
- na koniec 2013 r. - 14.000.000 zł, co stanowi 23,65% planowanych dochodów powiatu.

Dług Powiatu w latach 2011 – 2013 nie przekroczy 60 % planowanych dochodów, a zatem spełniony zostanie warunek z art. 170 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Planowane spłaty zobowiązań w latach 2011-2013 z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami do planowanych dochodów budżetu kształtować się będzie następująco:

5,76% w 2011 roku, 6,34 % w 2012 roku, 6,38% w 2013 roku.

Z powyższego wynika, że w latach 2011-2013 kwoty zobowiązań przypadających do spłaty w danym roku budżetowym nie przekroczą 15% planowanych dochodów budżetu Powiatu, a zatem zostanie spełniony warunek wynikający z w art. 169 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 i art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 ze zm.)

Z prognozy spłat zadłużenia wynika, że w latach 2014-2025 relacja o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych kształtować się będzie następująco:

Wyszczególnienie	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Maksymalny indywidualny limit spłat zobowiązań (średnia arytmetyczna z trzech lat poprzedzających rok budżetowy wyliczona wg art. 243 ustawy o.f.p.)	5,07	6,24	6,52	7,26	7,96	8,57	9,03	9,47	9,88	10,32	10,81	11,72
Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań	5,02	4,42	4,46	5,54	4,64	4,09	1,42	1,38	1,35	1,32	1,29	0,63

Prognozowany wskaźnik spłat zobowiązań został wyliczony w sposób prawidłowy w wierszu 17 załącznika Nr 1 do WPF i taki uwzględniono w powyższej tabeli. Wskaźnik spłat wykazany w wierszu 15 załącznika Nr 1 nie uwzględnia spłat z tytułu udzielonego poręczenia.

Z powyższych danych wynika, że w latach 2014-2025 poziom spłat zobowiązań Powiatu będzie kształtować się poniżej dopuszczalnego indywidualnego limitu. Wymienione wyżej wielkości relacji ustalone zostały w oparciu o dane wynikające z uchwalonej wieloletniej prognozy finansowej przy założeniu pełnej realizacji dochodów w tym dochodów bieżących i ze sprzedaży majątku oraz utrzymania planowanego poziomu wydatków w tym wydatków bieżących, a także osiągnięcia zakładanej nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Na podstawie analizy danych wynikających z uchwalonej przez Radę Powiatu wieloletniej prognozy finansowej w szczególności w odniesieniu do wielkości na lata 2011-2013 stanowiących

podstawę wyliczenia ww. wskaźnika w latach 2014-2016 Skład Orzekający ustalił, że dochody bieżące w latach 2011-2014 będą wzrastać w powyżej prognozowanego poziomu inflacji, a wydatki bieżące będą się zmniejszać w 2011 i 2012 roku, a w latach następnych będą wzrastać w niższym stopniu niż wzrost dochodów bieżących. Wartości te przedstawiają się następująco:

	2010 (wg uchwały budżetowej)	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Planowane dochody bieżące	53.897.200	55.483.731	57.299.207	59.199.830	61.059.922	62.540.922	64.058.126
% wzrostu dochodów bieżących	x	+2,94	+3,27	+3,32	+3,14	+2,43	+2,43
Planowane wydatki bieżące	55.630.294	54.867.584	54.553.606	55.765.120	57.087.916	57.993.457	58.922.758
% wzrostu/spadku wydatków bieżących	x	<b>-1,37</b>	<b>-0,57</b>	+2,22	+2,37	+1,59	+1,60

Z powyższego zestawienia wynika, że w 2012 roku planowane wydatki bieżące będą niższe od wydatków bieżących planowanych na 2010 rok o 1.076.688 zł, a w roku 2013 wzrosną w stosunku do planu na 2010 rok tylko o kwotę 134.826 zł. Nadto na wartość wskaźnika wyliczonego dla 2014 i 2015 roku mają wpływ prognozowane dochody ze sprzedaży majątku Powiatu zaplanowane w 2011 roku w wysokości 1.246.500 zł i 2012 roku w wysokości 1.134.000 zł, które wiążą się ze znacznym poziomem ryzyka zważywszy na fakt, iż w roku 2008 i 2009 oraz wg stanu na 30 września 2010 nie uzyskano pierwotnie planowanych w uchwałach budżetowych dochodów ze sprzedaży majątku.

Składu Orzekający zauważa, że objaśnienia do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie zostały uzupełnione o informacje, które uprawdopodobniałyby, iż planowane w prognozie dochody i wydatki bieżące oraz dochody ze sprzedaży mienia na 2011 rok i lata następne objęte prognozą są realistyczne, a wartości te mają istotny wpływ na wyliczenie relacji o której mowa w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W podsumowaniu objaśnień wskazano tylko na konieczność ograniczenia wydatków bieżących o około 2,5 % z uwagi na zagrożenie braku środków na finansowanie istniejących jednostek organizacyjnych w obecnym kształcie. Stwierdzenie to nie zostało jednak poparte informacjami w jaki sposób Zarząd zamierza osiągnąć ten cel przy prognozowanej inflacji w wysokości 2,5 % i podwyżce podatku VAT. Objasnienia do uchwały o wieloletniej prognozie finansowej nie zostały uzupełnione w stosunku do zawartych w projekcie uchwały przede wszystkim o opis działań, jakie planuje się podjąć w celu racjonalizacji wydatków bieżących budżetu. W przedłożonej Radzie Powiatu autopoprawce Zarząd Powiatu zamieścił propozycje zmian dotyczących postanowień uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, natomiast nie wniósł propozycji uzupełnienia objaśnień. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części zastrzeżenie.

W ocenie Składu Orzekającego w celu zachowania przez Powiat ustawowych limitów długu i spłat zadłużenia, a przede wszystkim obowiązującego od 2014 roku wskaźnika z art. 243 ustawy

z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych konieczne jest monitorowanie relacji wynikających z prognozy i ewentualne wprowadzania zmian planowanych wielkości dochodów, wydatków, kwot długu i kwot spłat zadłużenia poszczególnych latach w celu zachowania przewidzianych prawem ograniczeń zadłużenia

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający orzekł jak w sentencji.



Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Zofia Ligocka

Pouczenie: Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia